



ZWIĄZEK NAUCZYCIELSTWA POLSKIEGO

Rok założenia 1905

ODDZIAŁ MIĘDZYGMINNY W MYSŁOWICACH

41-400 Mysłowice, ul. Mickiewicza 6-8

REGON 001081029-07296

PKO S.A.O/Mysłowice,

www.myslowice.znp.edu

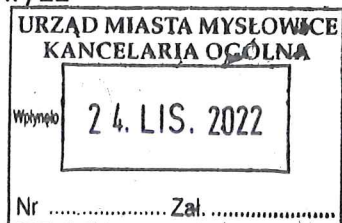
tel/fax. +48/32-2222-511

e-mail: myslowice@znp.edu.pl

NRB 45 1240 4315 1111 0000 5301 2971

ZNPM-ce/0760/27/MF/22

Mysłowice, 24.11.2022 r.



Przewodniczący

Rady Miasta Mysłowice

dr hab. Tomasz Papaj

dot.: NADZORU NAD DZIAŁANAMI PREZYDENTA MIASTA MYSŁOWICE

W imieniu Oddziału Międzygminnego ZNP w Mysłowicach, w związku z naszymi wątpliwościami, zwracam się do Pana Przewodniczącego Rady Miasta o sprawdzenie w trybie nadzoru prawidłowości działań Prezydenta Miasta Mysłowice Dariusza Wójtowicza dotyczących funduszu zdrowotnego dla nauczycieli i emerytowanych nauczycieli myśłowickich placówek oświatowych.

Nasze wątpliwości dotyczą:

1. Naruszenia naszym zdaniem przez Prezydenta Miasta prawa lokalnego t.j. zapisów Uchwał Rady Miasta Mysłowice: tj. *Uchwały L/755/21 RM Mysłowice z dnia 21.12.2021 r. i Uchwały LII/800 z dnia 24.02.2022 r. oraz własnego Zarządzenia Prezydenta nr 213 z dnia 6 maja 2022 dotyczących funduszu zdrowotnego.*

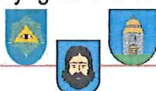
Uzasadnienie:

W miesiącu lipcu bieżącego roku Prezydent Miasta Mysłowice Pan Dariusz Wójtowicz podjął decyzje o przyznaniu i wypłacie zapomóg zdrowotnych dla nauczycieli i emerytowanych nauczycieli myśłowickich placówek oświatowych naruszając naszym zdaniem zapisy Uchwał Rady Miasta Mysłowice: tj. *Uchwały L/755/21 RM Mysłowice z dnia 21.12.2021 r. i Uchwały LII/800 z dnia 24.02.2022 r. oraz swego własnego Zarządzenia Prezydenta nr 213 z dnia 6 maja 2022.*

Prezydent Miasta Mysłowice Pan Dariusz Wójtowicz podjął te decyzje o przyznaniu i wypłacie zapomóg zdrowotnych dla nauczycieli i emerytowanych nauczycieli myśłowickich placówek oświatowych opierając się w całości na opinii powołanych przez niego kilkoma Zarządzeniami Komisji d/s zaopiniowania wniosków o pomoc zdrowotną dla nauczycieli i emerytowanych nauczycieli, działających w okresie 6.06.2022 – 8.07.2022

100 lat Oddziału Międzygminnego ZNP w Mysłowicach

myslowice@znp.edu.pl



www.myslowice.znp.edu.pl

W naszym przekonaniu Komisje te przekroczyły swe kompetencje poprzez własną interpretację obowiązujących przepisów przywołanych wyżej oraz wprowadzenie dodatkowych kryteriów, wykraczających ponad zapisy ujęte w **Zarządzeniu Prezydenta nr 213 z dnia 6 maja 2022 oraz kryteriów określonych Uchwałą L/755/21 RM Mysłowice z dnia 21.12.2021 r. oraz Uchwałą LII/800 z dnia 24.02.2022 r.**

Komisje te były powoływane tylko na podstawie zapisów w **Zarządzeniu Prezydenta nr 213 § 6 z dnia 6 maja 2022, nie występują w innych przepisach prawnych oraz w wielu innych samorządach.**

Zgodnie z tym **Zarządzeniem Prezydenta nr 213 § 6 z dnia 6 maja 2022** Komisja ma:

- zapoznać się z poprawnie zweryfikowanymi wnioskami.
Do wniosku należy dołączyć wszystkie z poniższych dokumentów:
 - 1) zaświadczenie wystawione przez lekarza potwierdzające leczenie, o którym *mowa w § 2 ust. 2.*
 - 2) imienne rachunki lub faktury potwierdzające poniesione koszty związane z leczeniem w okresie 12 miesięcy poprzedzających złożenie wniosku,
 - 3) oświadczenie o zarobkach ze wszystkich źródeł oraz dochodzie przypadającym na jednego członka gospodarstwa domowego.
- dokonać oceny wniosków przy uwzględnieniu kryteriów określonych *Uchwałą L/755/21 RM Mysłowice z dnia 21.12.2021 r. oraz Uchwałą LII/800 z dnia 24.02.2022 r.*

Zgodnie z powyższym pomoc zdrowotna przyznawana jest w związku z występowaniem przynajmniej jednego z poniższych punktów:

1. leczeniem z powodu przewlekłej lub ciężkiej choroby,
2. długotrwałym leczeniem szpitalnym trwającym co najmniej 14 dni z koniecznością dalszego leczenia w domu bądź w placówkach świadczących usługi medyczne,
3. długotrwałym leczeniem.

Sporządzają pisemny protokół z posiedzenia zawierający propozycje podziału środków.

Biorąc pod uwagę cytowane Zarządzenie Prezydenta nr 213 oraz uchwały Rady Miasta Mysłowice Komisje, czy pracownicy Wydziału Edukacji, **nie mają według ZNP uprawnień do tego, by:**

- decydować, za które lekarstwo należy się refundacja, opierając się tylko na zaświadczeniu wystawionym przez jednego specjalistę; tym bardziej, że w ubiegłym roku wymagano zaświadczeń od specjalisty, a dopiero od maja tego roku wymaga się zaświadczeń od lekarza ogólnego
- dowolnie określać termin uzupełnienia wniosków zawierających braki formalne (Zgodnie z *Zarządzeniem Prezydenta nr 213 § 2 z dnia 6 maja 2022* termin ten wynosi 30 dni);
- określać formułę wymaganych dokumentów np. faktur; nie uwzględniając przykładowo wydruków zrealizowanych recept z Internetowego Konta Pacjenta zawierających wszystkie potrzebne informacje łącznie z kwotami, datą realizacji i apteką, w której wykupiono dane lekarstwo;
- nie uwzględniać dokumentu wystawionego przez lekarza (np. informacji dla lekarza kierującego czy orzeczenia o niepełnosprawności lub wypisu ze szpitala), zawierającego stwierdzenie, że dana

osoba leczy się na daną chorobę. Według nas jest to zaświadczenie lekarskie, nawet jeśli nie ma takiego nagłówka;

W cytowanych Uchwałach i Zarządzeniu nr 213 Prezydenta nie podano wymaganego wzoru zaświadczenia lekarskiego.

Przypomnieć także należy, że w trakcie 29 tegorocznych konkursów wyłaniających kandydatów na dyrektorów myśłowickich placówek oświatowych komisje konkursowe w skład których każdorazowo wchodziła jako Przewodnicząca Komisji Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Małgorzata Stolina oraz jako członek II Z-ca prezydenta Mateusz Targoś kilkakrotnie jednogłośnie dopuszczały do udziału w II etapie konkursu nauczycieli, którzy nie przedstawiali dokumentu potwierdzającego posiadane wykształcenie z przygotowaniem pedagogicznym, wówczas interpretowano, że przedstawiony akt mianowania lub dyplomowania wystawiany przez Prezydenta Miasta czy Kuratora Oświaty poświadcza fakt posiadania odpowiedniego wykształcenia z przygotowaniem pedagogicznym. W przypadku Konkursów można było uznawać dokumenty nie posiadające „odpowiedniego nagłówka”, a w trakcie przyznawania świadczeń zdrowotnych nie?

- określać minimalnej i maksymalnej wysokości zapomóg, czy Komisja ma do tego prawo, nie tworzy przecież prawa lokalnego, a zresztą przytoczyć należy tu Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 17 lutego 2021 r. II SA/Rz 1360/20: „Niedopuszczalność ustalenia w akcie prawa miejscowego granic wysokości pomocy zdrowotnej dla nauczyciela.”
- określać wysokość zapomogi w zależności od dochodu; świadczenie to nie ma przecież charakteru świadczenia socjalnego
- wprowadzać dodatkowe kryteria, niewystępujące w obowiązujących obecnie przepisach, t.j. Uchwałach RM oraz Zarządzeniu Prezydenta nr 213 czyli np.: nie uwzględniać faktur:
 - za prywatne leczenie,
 - za wizyty lekarskie,
 - prywatną rehabilitację,
 - za szkła korekcyjne,
 - za usługi stomatologiczne.
 - za płatne sanatoria, w tym rehabilitacyjne.

Według nas wszystko to powinno zostać uwzględnione.

Za zaskakujący i oburzający uważamy fakt, że z podanych powyżej powodów Komisja odrzuciła ok. 35 wniosków na 106 rozpatrywanych za rok 2021 oraz ok. 12 wniosków z 42 rozpatrywanych za rok 2022 czyli praktycznie ok. 1/3 wszystkich złożonych wniosków.

Przypominamy również, że wysokość przyznanej pomocy miała wg powyższej Uchwały być uzależniona od przeznaczonych na ten cel środków i ilości złożonych wniosków. Niestety Komisja rozdysponowała jedynie ok. 40% deklarowanej kwoty przyjmując arbitralnie maksymalną wysokość zapomogi na 1500 zł.

O powyższych zastrzeżeniach i naszych uwagach przedstawicielka ZNP w komisjach, Irena Wybraniec, informowała Komisje, składając swe uwagi i nasze stanowisko w tej sprawie także do protokołów z poszczególnych posiedzeń.

O naszych wątpliwościach, uwagach i Stanowisku Aktywu ZNP z dn. 10.06.2022r. w tej sprawie był również poinformowany I Z-ca Prezydenta Wojciech Chmiel w trakcie czerwcowego spotkania ze związkami zawodowymi.

Biorąc powyższe pod uwagę zwróciliśmy się w piśmie z 17 lipca 2022r. do Pana Prezydenta o przeanalizowanie wszystkich naszych powyższych uwag i dokonanie własnej oceny odrzuconych

100 lat Oddziału Międzygminnego ZNP w Myśłowicach

i przyznanych wniosków i rozpatrzenie ich z obowiązującym prawem t.j. Uchwałami Rady Miasta jak i własnym Zarządzeniem Prezydenta oraz w interesie składających wnioski nauczycieli i emerytowanych nauczycieli. Informuję także, że otrzymana odpowiedź II Zastępcy Prezydenta z dnia 22.7.2022 nie zawierała odpowiedzi na nasze pismo. W piśmie nie odniesiono się bowiem w ogóle do zarzutów dotyczących faktycznego utrudniania przyznawania pomocy zdrowotnej polegającego na:

- Decydowaniu o refundacji kosztów leczenia tylko niektórych chorób (kwestionowanie zwrotu kosztów zakupu wybranych leków) lub niektórych form leczenia (uzdrowiskowe, sanatoryjne, w podmiotach niepublicznych), co stanowi naszym zdaniem naruszenie § 3 ust. 3 pkt 1 i 2 uchwały L/755/21;
- Określaniu wysokości zapomóg, wbrew wyrokowi WSA w Rzeszowie z dnia 17.2.2021 r., II SA/Rz 1360/20.

Niezależnie od tego istnieją wątpliwości, czy Karta Nauczyciela w ogóle pozwala na określanie zasad udzielania pomocy zdrowotnej przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego – w tym przypadku Prezydenta Miasta Mysłowice. Mam oczywiście świadomość, że Prezydent wykonuje jedynie uchwałę Rady, ale zapisy Zarządzenia 213/22 zdają się wykraczać poza wykonanie uchwały wprowadzając:

1. wzór wniosku
2. wzór oświadczenia o dochodach
3. komisję i nadając jej kompetencje (opiniowanie)
4. wprowadzając możliwość wstrzymania prac nad wnioskami w razie nieobecności członków komisji

– choć powinna to robić uchwała.

Niestety Pan Prezydent nie uwzględnił naszych uwag i zastrzeżeń i przyznał zapomogi opierając się w całości na wnioskach komisji czyli wg nas przekraczając cytowane zapisy Uchwał Rady Miasta Mysłowice oraz Zarządzenia Prezydenta.

2. Opieszałości w podejmowaniu działań dotyczących funduszu zdrowotnego poprzez opóźnienie w podejmowaniu działań i decyzji w tej sprawie co doprowadziło według nas do uniemożliwienia nauczycielom i emerytowanym nauczycielom myśłowickich placówek oświatowych skorzystania z ich ustawowych uprawnień korzystania z pomocy zdrowotnej.

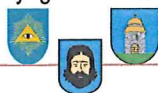
Uzasadnienie:

29.04.2020 r. nasz oddział ZNP występuje do organu prowadzącego o zmianę starej uchwały RM Mysłowice dot. funduszu zdrowotnego informując Radę Miasta

- **19.06.2020r.** Występujemy do Wojewody o sprawdzenie zgodności w/w Uchwały z prawem

100 lat Oddziału Międzygminnego ZNP w Mysłowicach

■ myslowice@znp.edu.pl



www.myslowice.znp.edu.pl

- **1.03.2021** wojewoda występuje ze skargą do WSA przez organ prowadzący
- **21.09 2021** roku WSA w Gliwicach uchylił w/w Uchwałę
- **21.12.2022** Uchwała L/755/21 RM Mysłowice z dnia 21.12.2021 r. i
- **24.02.2022** Uchwała LII/800 RM Mysłowice dnia 24.02.2022 r
- **6.05.2022** Zarządzenia Prezydenta nr 213 z dnia 6 maja 2022
- **ZARZĄDZENIE NR 342/22 PREZYDENTA MIASTA MYŚŁOWICE** z dnia 06 czerwca 2022 r. powołujące komisję zdrowotną.
- **6-7.06.2022** - pierwsze posiedzenia komisji zdrowotnej
- **lipiec 2022** - wypłaty pierwszych świadczeń

Przypominamy także, że w przywołanym czasie wielokrotnie występowaliśmy do organu prowadzącego, w tym do I Zastępcy Prezydenta Miasta Mysłowice Wojciecha Chmiela oraz od marca 2021 do II Zastępcy Prezydenta Miasta Mysłowice Mateusza Targosia o wszczęcie bądź przyspieszenie prac nad nowymi uregulowaniami prawnymi w tej sprawie, niestety bez pozytywnych rezultatów.

Według naszej opinii okresy:

3 miesiące pomiędzy uchyleniem Uchwały a przyjęciem nowej przez Radę Miasta

5 miesięcy pomiędzy Uchwałą Rady Miasta a Zarządzeniem Prezydenta

1 miesiąc między zarządzeniem ogólnym a powołaniem komisji

były okresami zbyt długimi,

Tak opieszale działania według nas i opinii środowiska doprowadziły m.in. do :

- nie przyznawania świadczeń przez okres roku – wstrzymany całe II półrocze 2021 roku
- niezłożenia ponownego ok. 1/3 wniosków za II półrocze 2021 w maju 2022
- utraty zaufania do władz miasta przez część środowiska
- powstawania opinii, że wszystkie te działania miały doprowadzić do „znaczących oszczędności na funduszu zdrowotnym” dla budżetu miasta.

Biorąc powyższe pod uwagę prosimy o podjęcie działań w trybie nadzoru.



P R E Z E S
ODDZIAŁU MIĘDZYGMINNEGO ZNP
W MYŚŁOWICACH
M. Fobryczny
mgr Marek Fobryczny

100 lat Oddziału Międzygminnego ZNP w Mysłowicach

■ myslowice@znp.edu.pl



www.myslowice.znp.edu.pl

